

# Politiche e strumenti per pianificare l'adattamento climatico

## Le politiche climatiche, dal globale al locale

Ferdinando Franceschelli, Sogesid SpA - CReIAMO PA UTS Linea 5



# CReIAMO PA

Per un cambiamento sostenibile

# Il quadro giuridico «multilivello» in tema di cambiamenti climatici

**Il livello internazionale**

**Il livello dell'Unione europea**

**Il livello nazionale**

**Il livello regionale**

**Il livello locale**



## Il livello internazionale



### Organi di riferimento:

- WMO – Organizzazione Mondiale per la Meteorologia
- IPCC: organismo internazionale per la valutazione dei cambiamenti climatici (istituito da WMO/UNEP nel 1988)
- Segretariato dell'UNFCCC (istituito in base alla UNFCCC del 1992)

### Atti vincolanti:

- UNFCCC, 1992 (1994): obiettivo generale di stabilizzazione delle emissioni di GHG
- Protocollo di Kyoto, 1997 (2005): -5% emissioni di GHG rispetto al 1990
- Emendamento di Doha, 2012 (2020)
- Accordo di Parigi, 2015 (2016): temperature max entro +2 °C/+1,5 °C rispetto era preindustr.

### Atti non vincolanti:

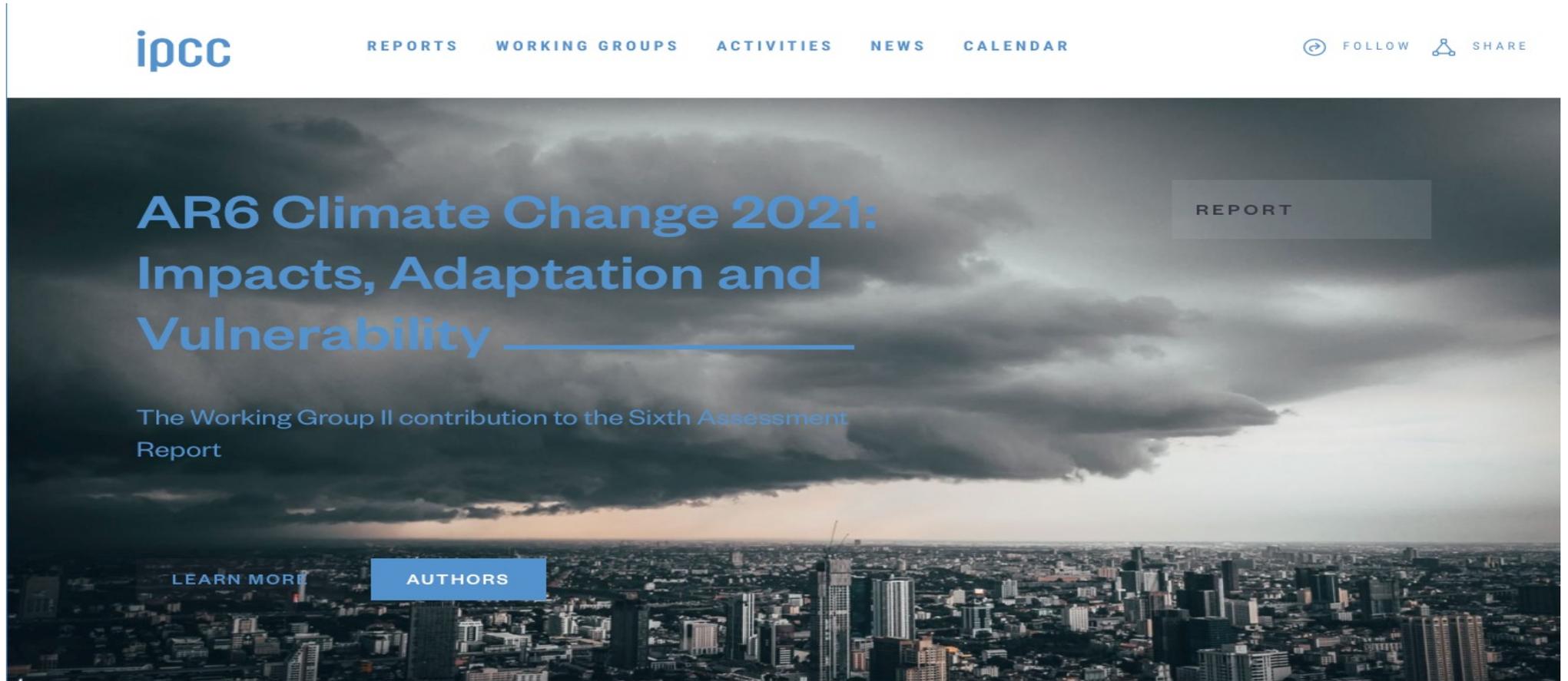
- Agenda 2030 e 17 SDGs, 2015
- Sendai framework for Disaster Risk Reduction (2015-2030), 2015
- Dichiarazione dell'UNESCO sui principi etici in relazione ai cambiamenti climatici, 2017
- Dichiarazione G-20, 2021
- Dichiarazione finale COP-26 Glasgow, 2021 (draft)



# Il principali rapporti dell'IPCC rilasciati tra il 2018 e il 2021



# Il nuovo rapporto sull'adattamento dell'IPCC (atteso nel 2022)



The image shows a screenshot of the IPCC website. At the top left is the 'ipcc' logo. To its right is a navigation menu with the following items: 'REPORTS', 'WORKING GROUPS', 'ACTIVITIES', 'NEWS', and 'CALENDAR'. On the far right of the top navigation bar are icons for 'FOLLOW' and 'SHARE'. The main content area features a large background image of a city skyline under a dramatic, cloudy sky. Overlaid on this image is the title 'AR6 Climate Change 2021: Impacts, Adaptation and Vulnerability' in large blue text. Below the title is the subtitle 'The Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report'. There are three call-to-action buttons: 'LEARN MORE' (light blue), 'AUTHORS' (dark blue), and 'REPORT' (grey).

ipcc

REPORTS WORKING GROUPS ACTIVITIES NEWS CALENDAR

FOLLOW SHARE

## AR6 Climate Change 2021: Impacts, Adaptation and Vulnerability

The Working Group II contribution to the Sixth Assessment  
Report

LEARN MORE

AUTHORS

REPORT



CReIAMO PA

# La Dichiarazione finale del G-20 di Roma (2021)



## G20 ROME LEADERS' DECLARATION

1. We, the Leaders of the G20, met in Rome on October 30<sup>th</sup> and 31<sup>st</sup>, to address today's most pressing global challenges and to converge upon common efforts to recover better from the COVID-19 crisis and enable sustainable and inclusive growth in our Countries and across the world. As the premier forum for international economic cooperation, we are committed to overcoming the global health and economic crisis stemming from the pandemic, which has affected billions of lives, dramatically hampered progress towards the achievement of the Sustainable Development Goals and disrupted global supply chains and international mobility. With this in mind, we express our profound gratitude to the health and care professionals, frontline workers, international organizations and scientific community for their relentless efforts to cope with COVID-19.
2. Underlining the crucial role of multilateralism in finding shared, effective solutions, we have agreed to further strengthen our common response to the pandemic, and pave the way for a global recovery, with particular regard to the needs of the most vulnerable. We have taken decisive measures to support Countries most in need to overcome the pandemic, improve their resilience and address critical challenges such as ensuring food security and environmental sustainability. We have agreed upon a shared vision to combat climate change, and taken important steps towards the achievement of gender equality. We have also further advanced in our common efforts to ensure that the benefits of digitalization are shared broadly, safely and contribute to reducing inequalities.
3. **Global economy.** Over 2021, global economic activity has been recovering at a solid pace, thanks to the roll-out of vaccines and continued policy support. However, the recovery remains highly divergent across and within countries, and exposed to downside risks, in particular the possible spread of new variants of COVID-19 and uneven vaccination paces. We remain determined to use all available tools for as long as required to address the adverse consequences of the pandemic, in particular on those most impacted, such as women, youth, and informal and low-skilled workers, and on inequalities. We will continue to sustain the recovery, avoiding any premature withdrawal of support measures, while preserving financial stability and long-term fiscal sustainability and safeguarding against downside risks and negative spill-overs. Central banks are monitoring current price dynamics closely. They will act as needed to meet their mandates, including price stability, while looking through inflation pressures where they are transitory and remaining committed to clear communication of policy stances. We remain vigilant to the global challenges that are impacting on our economies, such as disruptions in supply chains. We will work together to monitor and address these issues as our economies recover and to support the stability of the global economy. We commit to advancing the forward-looking agenda set in the G20 Action Plan as updated in April 2021 and we welcome the



CReIAMO PA



launched under Saudi Presidency. We highlight the importance of parties to UNCLOS making progress as soon as possible in the ongoing negotiations for an ambitious and balanced international legally binding instrument under UNCLOS on the conservation and sustainable use of marine biodiversity of areas beyond national jurisdiction. In the context of the Antarctic Treaty System, we fully support, and encourage further progress to implement the long-standing commitment of the Commission for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources (CCAMLR), recognizing Marine Protected Areas (MPAs) can serve as a powerful tool for protecting sensitive ecosystems representative of the Convention Area, in particular in East Antarctica, the Weddell Sea and in the Antarctic Peninsula. We reaffirm our commitment to prohibit fishing subsidies that contribute to overfishing and overcapacity, in line with the SDGs. In line with the Osaka Blue Ocean Vision, we reaffirm our commitment to end Illegal, Unreported and Unregulated fishing and to address marine plastic litter, building on the initiatives conducted, inter alia, by the UNEA, in view of strengthening existing instruments and developing a new global agreement or instrument.

19. Acknowledging the urgency of combating land degradation and creating new carbon sinks, we share the aspirational goal to collectively plant 1 trillion trees, focusing on the most degraded ecosystems in the planet, and urge other countries to join forces with the G20 to reach this global goal by 2030, including through climate projects, with the involvement of the private sector and civil society.

20. **Cities and Circular Economy.** We commit to increase resource efficiency, including through the G20 Resource Efficiency Dialogue and recognize the importance of cities as enablers of sustainable development and the need to improve sustainability, health, resilience and well-being in urban contexts as underlined by the Habitat III New Urban Agenda. With the involvement of businesses, citizens, academia and civil society organizations, we will enhance our efforts towards achieving sustainable consumption and production patterns and management and reduction of emissions, including by adopting circular economy approaches, and will support local actions for climate mitigation and adaptation. We endorse the G20 Platform on SDG Localization and Intermediary Cities, with the support of the OECD and UN-Habitat. We will support intermediary cities in adopting integrated and inclusive urban planning; accelerating their transitions towards clean and sustainable energy and sustainable mobility for all; improving waste management; fostering empowerment and decent work for women, youth, migrants and refugees; assisting disabled and elderly persons; enhancing food systems sustainability; and enabling more equitable access to digital innovations. Partnerships like the Coalition for Disaster Resilience Infrastructure could act as a vehicle to accelerate this agenda.

21. **Energy and Climate.** Responding to the call of the scientific community, noting with concern the recent reports of the IPCC and mindful of our leadership role, we commit to tackle the critical and urgent threat of climate change and to work collectively to achieve a successful UNFCCC COP26 in Glasgow. To this end, we reaffirm our commitment to the full and effective implementation of the UNFCCC and of the Paris Agreement, taking action across mitigation, adaptation and finance during this critical decade, on the basis of the best available scientific knowledge, reflecting the principle of common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in light of different national

# La Dichiarazione finale della COP-26 (draft del 10.11.2021)

DRAFT TEXT  
on

Decision 1/CP.26

Version 10/11/2021 05:48

## Draft COP decision proposed by the President

*The Conference of the Parties,*

*Emphasizing* the importance of multilateralism and the Convention, and the crucial role of international cooperation in addressing climate change and its impacts,

*Acknowledging* the devastating impacts of the coronavirus disease 2019 pandemic and the importance of ensuring a sustainable, resilient and inclusive global recovery, showing solidarity particularly with developing country Parties,

*Recognizing* the important advances made through the UNFCCC multilateral process since 1994, including in the context of the Convention, the Kyoto Protocol and the Paris Agreement,

*Expressing appreciation* to the Heads of State and Government who participated in the World Leaders Summit in Glasgow and for the increased targets and actions announced and the commitments made to work together and with non-Party stakeholders to accelerate action in key sectors by 2030, noting that some Parties chose to endorse the Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use<sup>1</sup> and the Breakthrough Agenda,<sup>2</sup>

*Recognizing* the important role of civil society, including youth and indigenous peoples, in addressing and responding to climate change, and highlighting the urgent need for action,

*Also recognizing* the global interlinked crises of climate change and biodiversity loss, and the critical role of nature-based solutions and ecosystem-based approaches in delivering benefits for climate adaptation and mitigation,

## I. Science

1. *Recognizes* the importance of the best available science for effective climate action and policymaking;
2. *Welcomes* the contribution of Working Group I to the Intergovernmental Panel on Climate Change Sixth Assessment Report and looks forward to the related forthcoming Intergovernmental Panel on Climate Change reports;
3. *Expresses alarm and concern* that human activities have caused around 1.1 °C of global warming to date and that impacts are already being felt in every region;
4. *Stresses* the urgency of increased ambition and action in relation to mitigation, adaptation and finance in this critical decade to address gaps between current efforts and pathways in pursuit of the ultimate objective of the Convention and its long-term global goal;

## II. Adaptation

5. *Notes with serious concern* the finding from the contribution of Working Group I to the Intergovernmental Panel on Climate Change Sixth Assessment Report that every additional increment of global warming worsens climate and weather extremes and their impacts on people and nature;

<sup>1</sup> Available at <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use/>.

<sup>2</sup> Available at <https://ukcop26.org/cop26-world-leaders-summit-statement-on-the-breakthrough-agenda/>.

6. *Recognizes* that adaptation needs will continue to increase with the severity of impacts in line with rising temperatures;

7. *Emphasizes* the urgency of scaling up action and support to enhance adaptive capacity, strengthen resilience and reduce vulnerability to climate change in line with science and the priorities and needs of developing country Parties;

8. *Welcomes* the national adaptation plans submitted to date, which enhance implementation and understanding of adaptation actions, and *urges* Parties to further integrate adaptation into local, national and regional planning;

9. *Invites* the Intergovernmental Panel on Climate Change to present to the Conference of the Parties at its twenty-seventh session (November 2022) the findings from the contribution of Working Group II to its Sixth Assessment Report relevant to assessing adaptation needs and *calls upon* the research community to further the understanding of global and local impacts of climate change, response options and adaptation needs;

## III. Adaptation finance

10. *Notes with serious concern* that the current provision of climate finance for adaptation is insufficient to respond to worsening climate change impacts in developing country Parties;

11. *Urges* developed country Parties to urgently scale-up their provision of climate finance for adaptation so as to respond to the needs of developing country Parties;

12. *Calls upon* the private sector, multilateral development banks and other financial institutions to enhance finance mobilization in order to deliver the scale of resources needed to achieve climate plans, particularly for adaptation, and *encourages* Parties to continue to explore innovative approaches and instruments for mobilizing finance for adaptation from private sources;

13. *Welcomes* recent commitments made by many developed country Parties to increase their provision of climate finance to support adaptation in developing country Parties in response to their growing needs;

14. *Also welcomes* the contributions [of USD 413 million] to the Least Developed Countries Fund, which significantly exceed its mobilization target and represent significant progress compared with previous efforts;

## IV. Mitigation

15. *Reaffirms* the long-term global goal to hold the increase in the global average temperature to well below 2 °C above pre-industrial levels and to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial levels;

16. *Recognizes* that the impacts of climate change will be much lower at the temperature increase of 1.5 °C compared to 2 °C and resolves to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C, recognizing that this requires meaningful and effective action by all Parties in this critical decade on the basis of the best available scientific knowledge;

17. *Also recognizes* that limiting global warming to 1.5 °C by 2100 requires rapid, deep and sustained reductions in global greenhouse gas emissions, including reducing global carbon dioxide emissions by 45 per cent by 2030 relative to the 2010 level and to net zero around mid-century;

18. *Invites* Parties to consider further opportunities to reduce non-carbon dioxide greenhouse gas emissions;

19. *Calls upon* Parties to accelerate the phasing out of coal and subsidies for fossil fuels;

20. *Emphasizes* the critical importance of nature-based solutions and ecosystem-based approaches, including protecting and restoring forests, in reducing emissions, enhancing removals and protecting biodiversity;



## Il livello dell'Unione europea



I principali organi di riferimento nell'UE per l'azione sul clima sono:

- Commissione europea – DG CLIMA
- Agenzia Europea per l'Ambiente
- Joint Research Center

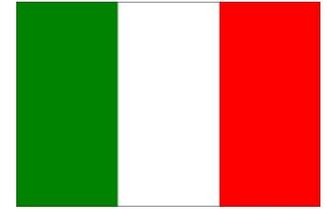


# Il quadro giuridico nell'Unione europea (atti selezionati)



- **2003** - Direttiva 2003/87 che istituisce l'EU ETS (mercato del carbonio) è l'atto fondamentale col quale è stata intrapresa la politica dell'UE per combattere i c.c. attraverso una riduzione delle emissioni basata sul sistema «cap and trade» che deve essere cost-effectively
- **2018** – Regolam. 2018/1999 su governance dell'Unione dell'energia e dell'azione per clima
- **2019** - Green Deal europeo: Nuova strategia di crescita dell'UE volta ad avviare il percorso di trasformazione dell'UE in una società a impatto climatico zero, giusta e prospera, dotata di un'economia moderna, efficiente sotto il profilo delle risorse e competitiva
- **2020** - EU Climate Pact: coinvolgere persone, comunità, organizzazioni nell'azione sul clima
- **2020** - Comunicazione «Un traguardo climatico più ambizioso per l'Europa» per ridurre le emissioni di GHG di almeno il 55% entro il 2030
- **2020** - Regolamento (UE) 852/2020 sulla tassonomia delle attività economiche eco-compatibili, ossia una classificazione delle attività che possono essere considerate sostenibili poiché allineate agli obiettivi ambientali e ad alcuni aspetti sociali dell'UE
- **2021** - Regolamento delegato che integra il Regolamento (UE) 852/2020
- **2021** - Strategia dell'UE di adattamento ai c.c. per il 2050 (post Strategia adatt. c.c. 2013)
- **2021** - Regolamento (UE) 2021/1119 (Legge europea sul clima) per conseguire la neutralità climatica entro il 2050
- **2021** – Fit for 55% pacchetto di proposte legislative per conseguire entro il 2030 gli obiettivi del Green Deal, in part. riduzione di emissioni di GHG del 55% rispetto ai livelli del 1990

# Il livello nazionale



Organi di riferimento: MiTE, ISPRA, *ItaliaMeteo*

Obblighi internazionali derivanti dalla ratifica di strumenti internazionali:

- UNFCCC, Protocollo di Kyoto, Emendamento di Doha, Accordo di Parigi

Obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea:

- Direttiva EU-ETS, PNIEC - Piano nazionale integrato per l'energia e il clima, Regolamento tassonomia, Legge europea sul clima, ecc.

Altri impegni internazionali e di fonte UE:

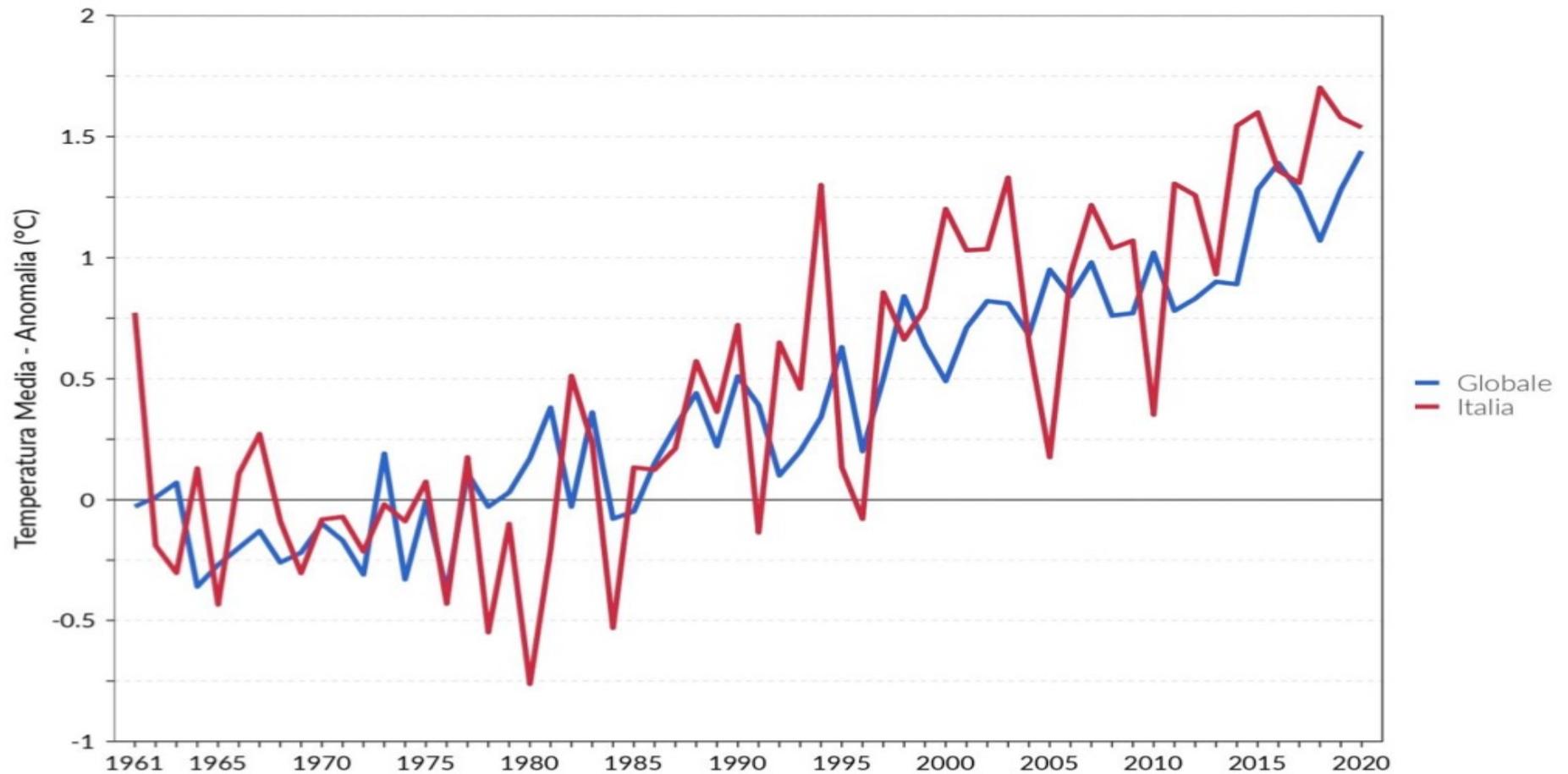
- Agenda 2030 e 17 SDGs
- Green Deal
- Strategia dell'UE di adattamento ai c.c. (2013, 2021)

Atti adottati o di futura (eventuale) adozione sul piano interno:

- SNAC - Strategia Nazionale di Adattamento ai cambiamenti climatici, 2014
- PNACC (in via di approvazione, attualmente sottoposto a VAS)
- Piano per la transizione ecologica (proposta)



# Le anomalie di temperatura in Italia



**Figura 2.1:** Serie delle anomalie di temperatura media globale sulla terraferma e in Italia, rispetto ai valori climatologici normali 1961-1990. Fonti: NCDC/NOAA e ISPRA. Elaborazione: ISPRA.



# Il contributo dell'Agenda 2030 e degli strumenti attuativi dello sviluppo sostenibile all'azione sul clima

- Livello internazionale: Agenda 2030 e i 17 SDGs (adottata dall'AG-ONU nel 2015)
- Livello nazionale: L'Italia si è dotata di uno strumento di coordinamento per l'attuazione dell'Agenda 2030, la Strategia nazionale di sviluppo sostenibile - SNSvS (approvata con Delibera CIPE n. 108/2017), aggiornata «con cadenza almeno triennale» (art. 34, par. 3, d.lgs. 152/06 - T.U. Ambiente).
- Livello regionale: «Le regioni si dotano ... di una complessiva strategia di sviluppo sostenibile che sia coerente e definisca il contributo alla realizzazione degli obiettivi della strategia nazionale» (art. 34, par. 4). Es. Strategie reg. sv.sost. Regione Liguria, Regione Lazio
- Livello locale: «Le regioni promuovono l'attività delle amm. locali che, anche attraverso i processi di Agenda 21 locale, si dotano di strumenti strategici coerenti e capaci di portare un contributo alla realizzazione degli obiettivi della strategia regionale (art. 34, par. 4).

*NB: «Le strategie di sviluppo sostenibile definiscono il quadro di riferimento per le valutazioni ambientali di cui al presente decreto» (art. 34, par. 5, T.U. Ambiente).*



# FOCUS

## Gli strumenti per l'adattamento ai cambiamenti climatici in Italia



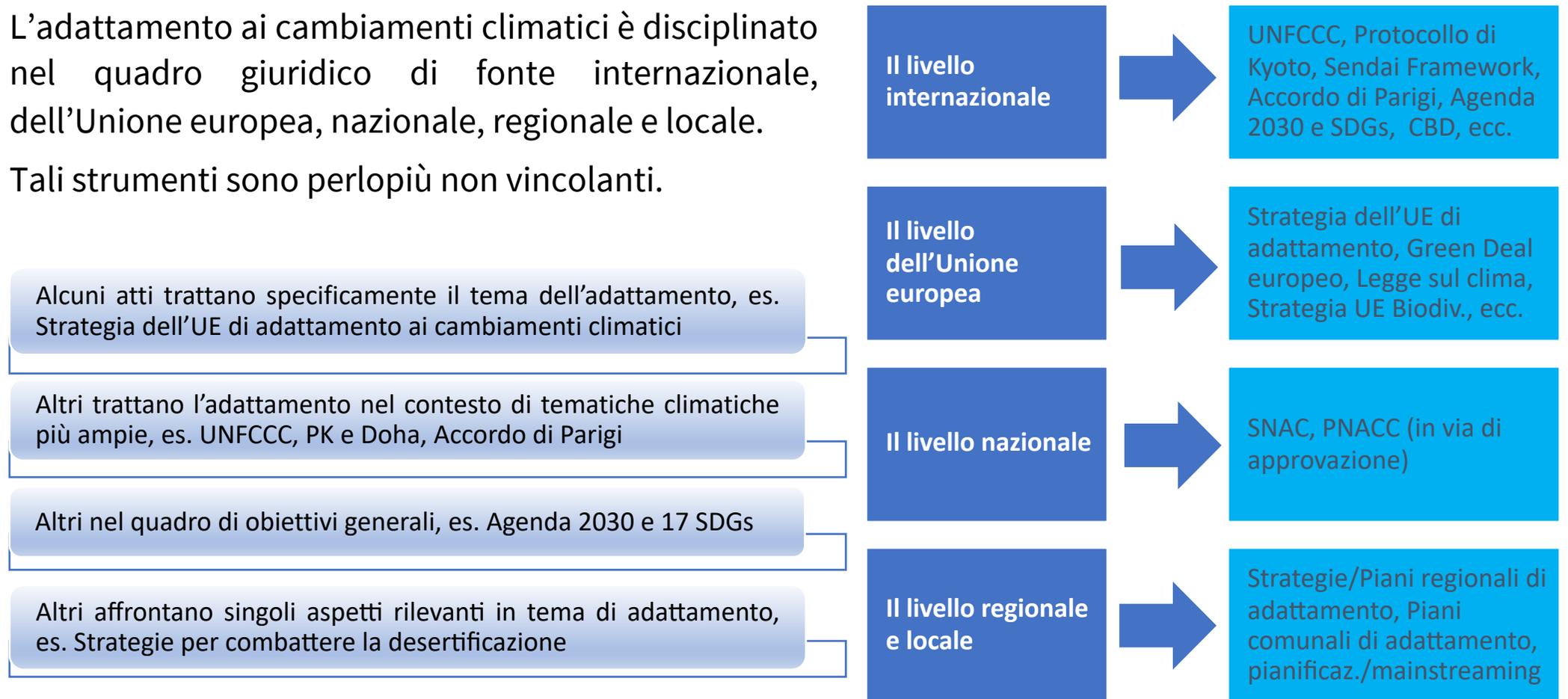
CReIAMO PA



# Il quadro giuridico dell'adattamento ai cambiamenti climatici

L'adattamento ai cambiamenti climatici è disciplinato nel quadro giuridico di fonte internazionale, dell'Unione europea, nazionale, regionale e locale.

Tali strumenti sono perlopiù non vincolanti.



## Il livello internazionale dell'adattamento ai c.c.: il ruolo delle Regioni e degli EE.LL. nell'UNFCCC



UNFCCC, 1992 (in vigore dal 1994)

Prevede l'impegno degli Stati verso misure di adattamento e mitigazione

Gli Stati devono mettere in esecuzione e aggiornare programmi nazionali e, ove opportuno, regionali, per agevolare l'adattamento ai cambiamenti climatici (*artt. 3.3; 4.1 lett. b; 4.1 lett. e; 4.4*)



## Il livello internazionale dell'adattamento ai c.c.: il ruolo delle Regioni e degli EE.LL. nel Protocollo di Kyoto



Protocollo di Kyoto, 1997 (in vigore dal 2005)

\*Emendamento di Doha, 2012 → estende il PK (nel 2020 raggiunte le ratifiche necessarie per l'entrata in vigore)

Si riafferma l'impegno degli Stati verso misure di adattamento e mitigazione

Gli Stati sono chiamati a realizzare programmi nazionali e regionali di adattamento (*artt. 10.1 lett. b; 10.1 lett. b (i); 10.1 lett. b (ii); 12.8*)



## Il livello internazionale dell'adattamento ai c.c.: il ruolo delle Regioni e degli EE.LL. nell'Accordo di Parigi



Accordo di Parigi, 2015 (in vigore dal 2016)

L'art. 7 affronta in 14 paragrafi il tema  
dell'adattamento ai cambiamenti climatici

L'adattamento va attuato attraverso una  
governance multilivello in una dimensione locale,  
subnazionale, nazionale, regionale e internazionale



# Il livello dell'UE dell'adattamento ai c.c.: il ruolo di Regioni ed EE.LL. nella Strategia di adattamento del 2021



Plasmare un'Europa resiliente ai cambiamenti climatici - La nuova  
Strategia dell'UE di adattamento ai cambiamenti climatici, 2021  
*(sostituisce la precedente Strategia di adattamento del 2013)*

Il livello locale è la base dell'adattamento, pertanto il  
sostegno dell'UE deve contribuire ad accrescere la  
resilienza locale.

Le strategie di adattamento rimarranno strumenti  
importanti che dovrebbero essere ulteriormente  
sviluppati dalle autorità nazionali, regionali e locali.



# Il livello dell'UE dell'adattamento ai c.c.: il ruolo di Regioni ed EE.LL. nella Strategia di adattamento del 2021



La nuova Strategia dell'UE pone l'accento sull'importanza della definizione di soluzioni e sul passaggio dalla pianificazione all'attuazione, e getta le basi per una maggiore ambizione e coerenza delle politiche in materia di adattamento, integrando nel diritto dell'UE l'obiettivo globale in materia di adattamento previsto dall'art. 7 dell'Accordo di Parigi e l'azione di "Lotta contro i cambiamenti climatici» che costituisce l'Obiettivo di sviluppo sostenibile n. 13 dell'Agenda 2030.

reale e obiettivi di adattamento con azioni per migliorare le conoscenze e gestire le incertezze:

1. Adattamento più smart e intelligente: spingere la conoscenza dell'adattamento. Migliorare qualità e quantità dei dati raccolti sui rischi e sulle perdite connessi al clima., mettendoli a disposizione di tutti. Potenziare e ampliare la Piattaforma Climate-Adapt, che sarà affiancata da un Osservatorio per migliorare la comprensione dei rischi per la salute legati al clima
2. Adattamento sistemico ed integrato: in politica macro-fiscale, soluzioni basati sulla natura, azioni di adattamento locale



## Il livello dell'UE dell'adattamento ai c.c.: la Legge europea sul clima Regolamento (UE) 2021/1119 - in vigore dal 29 luglio 2021



### Articolo 5 – Adattamento ai cambiamenti climatici:

Le istituzioni competenti dell'Unione e gli Stati membri assicurano il costante progresso nel miglioramento della capacità di adattamento, nel rafforzamento della resilienza e nella riduzione della vulnerabilità ai cambiamenti climatici in conformità dell'articolo 7 dell'accordo di Parigi

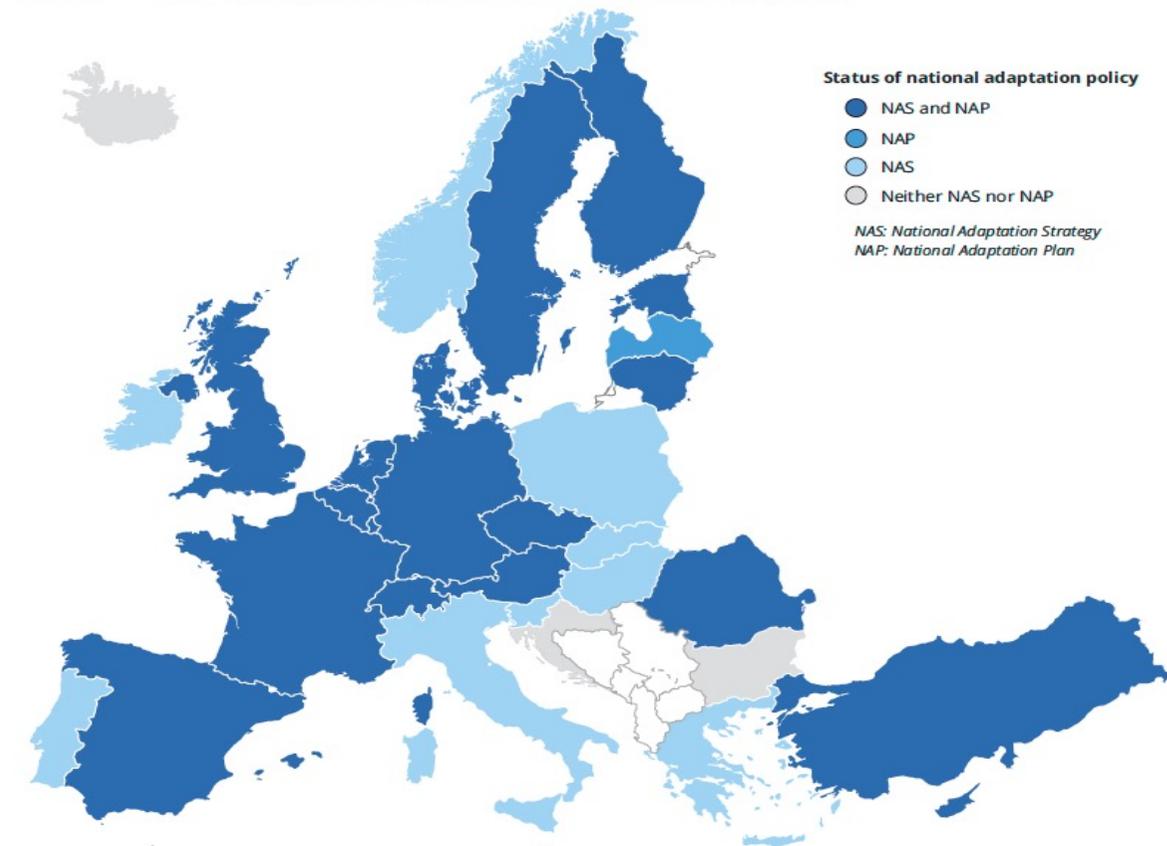
### Articolo 7 – Valutazione delle misure nazionali:

Entro il 30 settembre 2023, e successivamente ogni cinque anni, la Commissione valuta la coerenza delle pertinenti misure nazionali nell'assicurare i progressi in materia di adattamento di cui all'articolo 5, tenendo conto delle strategie di adattamento nazionali - La Commissione può formulare RACCOMANDAZIONI



# Strategie e Piani nazionali di adattamento in Europa

MAP 7.5 Country comparison — overview of national adaptation policies



Note: NAS, national adaptation strategy; NAP, national adaptation plan.

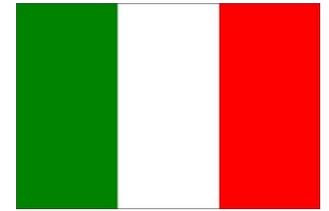
Sources: Adapted from EC (2018b) and EEA (2018f).

NAS: Italia, Grecia, Norvegia, Polonia, Slovacchia, Ungheria, Irlanda, Slovenia, Portogallo, ecc.

NAP: Lettonia

NAP e NAS: Francia, Germania, Austria, Svizzera, Belgio, Paesi Bassi, Regno Unito, Rep. Ceca, Danimarca, Svezia, Finlandia Romania, Turchia, Spagna, Lituania, Estonia, Cipro, ecc.

# La Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici

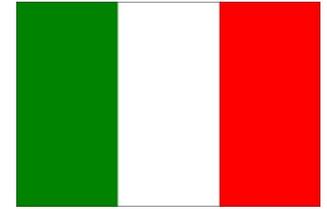


Con la Strategia di adattamento ai cambiamenti climatici dell'UE del 2013, l'UE ha dato impulso agli Stati Membri che ne erano ancora privi affinché elaborassero una propria strategia nazionale di adattamento che fosse coerente con i piani nazionali per la gestione del rischio di disastri naturali e che includesse le questioni transfrontaliere.

Nel 2012 con il coordinamento istituzionale del MATTM (oggi MiTE) e con il coordinamento scientifico del Centro Euro-Mediterraneo sui Cambiamenti Climatici (CMCC) sono state avviati i lavori che hanno consentito di presentare, nel 2014, la Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (SNAC), approvata formalmente con decreto direttoriale 16 giugno 2015 n. 86 della DG CLE del MATTM (oggi ex DG CIEA del MiTE).



# La SNAC: i documenti allegati

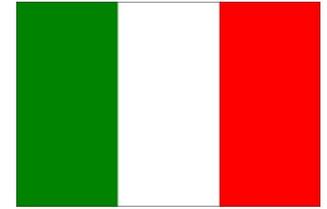


La Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici è corredata da tre documenti allegati:

- I) **RAPPORTO TECNICO-SCIENTIFICO:** Stato delle conoscenze su impatti, vulnerabilità ed adattamento ai cambiamenti climatici in Italia
- II) **RAPPORTO TECNICO-GIURIDICO:** Analisi della normativa comunitaria e nazionale rilevante per gli impatti, la vulnerabilità e l'adattamento ai cambiamenti climatici
- III) **DOCUMENTO STRATEGICO:** Elementi per una Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici



# La SNAC: contenuto e finalità



- ✓ elabora una **VISIONE NAZIONALE** su come affrontare gli impatti dei cambiamenti climatici
- ✓ fornisce un **QUADRO DI RIFERIMENTO** per l'adattamento agli impatti dei cambiamenti climatici
- ✓ individua un **SET DI AZIONI E DI INDIRIZZI** per far fronte agli impatti dei cambiamenti climatici

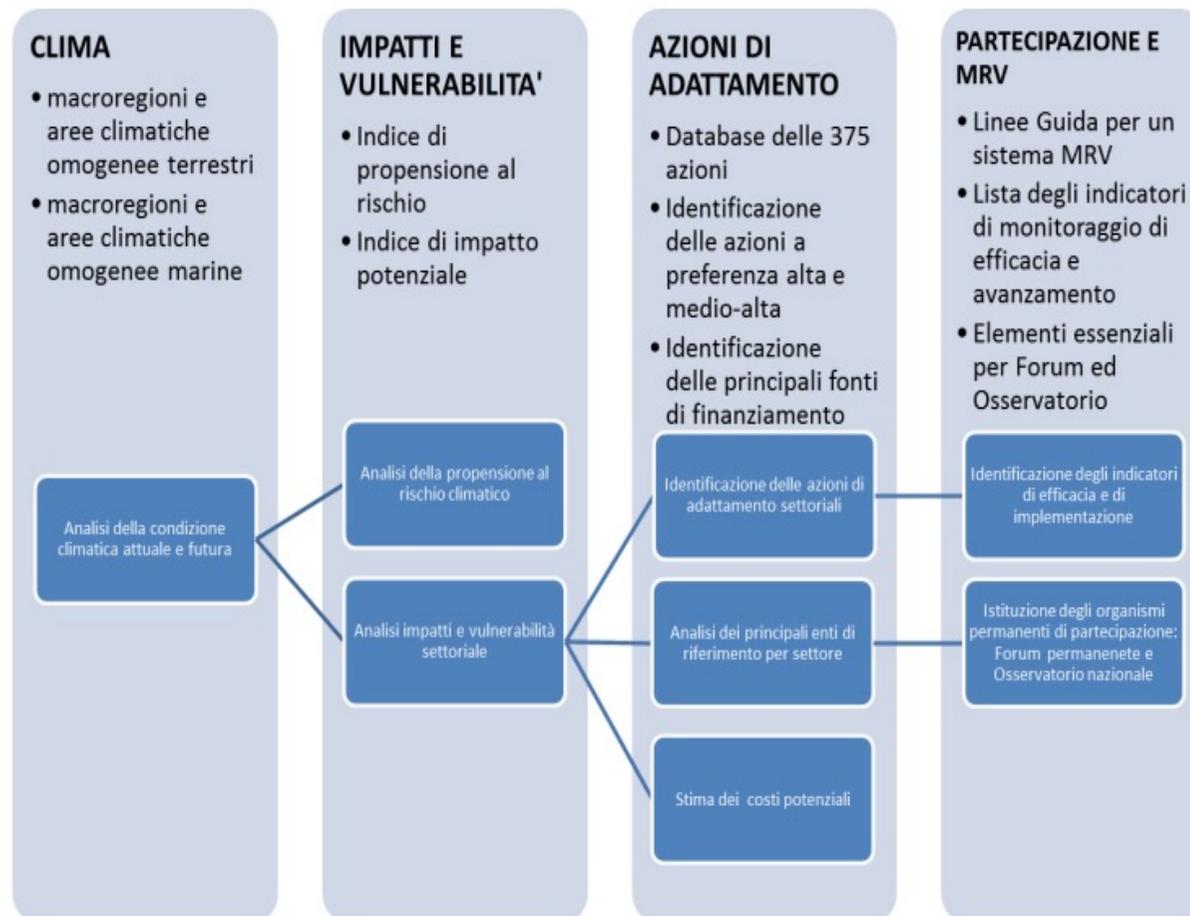


# Il Piano Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici



Il Piano Nazionale di Adattamento ai cambiamenti climatici (PNACC), è stato redatto, ma non ancora approvato, ed è attualmente sottoposto a VAS.

Il PNACC costituirà il quadro di riferimento per l'attuazione delle azioni di adattamento a livello nazionale, regionale e locale, che dovrà avvenire in modo integrato attraverso combinazioni ottimali di misure nei diversi settori, a breve e a lungo termine.



# La SNAC e il PNACC: differenze

## *Le differenze tra Strategia Nazionale di Adattamento (SNA) e Piano Nazionale di Adattamento (PNA)*

Talvolta nella letteratura scientifica e nel linguaggio comunemente utilizzato dai decisori politici i due termini *Strategia Nazionale* e *Piano Nazionale* sono utilizzati indistintamente. Le esperienze maturate nei Paesi che hanno adottato una SNA e stanno dando attuazione ad un PNA, nonché la recente Strategia Europea di Adattamento ai Cambiamenti Climatici mostrano che si tratta di “oggetti” diversi. Mentre una SNA è tipicamente una “visione” strategica dell’adattamento a livello di Paese, un PNA è la modalità con cui la si persegue.

In particolare una SNA deve prevedere i seguenti elementi:

- coinvolgimento di decisori politici a livello istituzionale
- sensibilizzazione e coinvolgimento diretto di portatori di interesse ed esperti
- definizione dei principi e degli obiettivi generali per l’adattamento
- analisi e valutazione del rischio e vulnerabilità ai cambiamenti climatici a livello nazionale per settori rilevanti
- sviluppo di un approccio per affrontare le lacune cognitive e per gestire le eventuali incertezze
- individuare le opzioni di adattamento per i vari settori ed esplorare le eventuali buone pratiche e misure esistenti
- fornire un set di azioni ed indirizzi per costruire capacità adattiva in maniera efficiente dal punto di vista economico nei vari settori a scala nazionale
- revisione periodica dei contenuti della Strategia e periodica consultazione dei portatori di interesse.

Invece un PNA deve prevedere i seguenti elementi:

- individuazione degli attori principali a seconda della *governance* strutturale del Paese
- pianificazione ed allocazione delle risorse economiche necessarie previsioni di attuazione della SNA o parte di essa a seconda delle priorità individuate dalle istituzioni
- piano di monitoraggio e valutazione del processo di attuazione mediante indicatori di performance.

Fonte: Castellari S. e al. (2014). *Elementi per una Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici*, MATTM, Roma.

# La SNAC e le Regioni

SNAC - Strategia Nazionale di Adattamento ai cambiamenti climatici, 2014 (approvata con DD n. 86/ 2015, MATTM – DGCLE, oggi MiTE)

Fornisce una visione strategica nazionale su come affrontare gli impatti dei cambiamenti climatici e delinea insiemi di azioni attuabili al fine di ridurre l'impatto dei cambiamenti climatici sui settori socio-economici e sui sistemi naturali

Il coinvolgimento delle Amministrazioni locali nell'ambito di una *multilevel governance* è richiamato nei Principi generali (par. 1.2)



# Il PNACC e le Regioni

PNACC - Piano Nazionale di Adattamento ai cambiamenti climatici, \*attualmente sottoposto a VAS

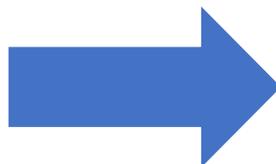
È inteso a costituire il quadro di riferimento per l'attuazione delle azioni di adattamento a livello nazionale, regionale e locale, che dovrà avvenire in modo integrato attraverso combinazioni ottimali di misure nei diversi settori, a breve e a lungo termine.

Nelle «valutazioni strategiche conclusive» del PNACC (p. 222) è riconosciuto il ruolo fondamentale delle Regioni, non solo di tipo amministrativo, nella promozione, sviluppo e pianificazione in materia di adattamento ai cambiamenti climatici, ad es. attraverso la programmazione e costruzione di piani regionali (anche mediante L.R. specifiche), vista anche l'opportunità di identificare nuovi modelli per sviluppare specifiche strategie di adattamento onde superare la frequente inadeguatezza degli strumenti tradizionali di pianificazione e programmazione del territorio



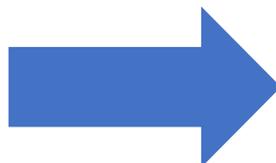
# L'adattamento ai cambiamenti climatici a livello regionale

Strategie e/o piani specifici di adattamento



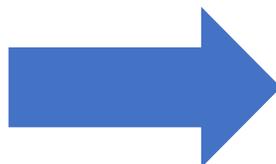
Regione Lombardia: LG (2012) Strategia (2014), Doc. d'azione (2016)  
Regione Sardegna: Strategia (2019)  
Regione Liguria: Strategia attesa nel 2022  
Reg. Abruzzo, Reg. Lazio, Reg. Marche: iter avviato

Strategie e/o piani congiunti di mitigazione e adattamento



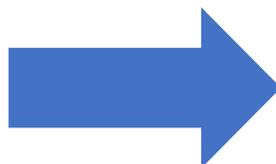
Regione Emilia-Romagna: Strategia (2018)  
Reg. Piemonte: DGR 3.7. 17 n.24 - 27.11.20 n.66 Verso una Strategia congiunta di adattamento e mitigazione  
Regione Basilicata: iter (avviato con L.R. 32/2018) verso una Strategia congiunta di adattamento e mitigazione

Integrazione dell'adattamento nelle Strategie regionali di sviluppo sostenibile



Regione Umbria: iter verso una Strategia integrata  
Regione Molise: iter (avviato nel 2019) verso una Strategia integrata  
Regione Lazio: Strategia integrata

Integrazione dell'adattamento nella pianificazione regionale o in altri strumenti che intersecano l'adattamento



Si può riscontrare in diverse Regioni. Ad es. nella Regione Siciliana:  
- Strategia regionale di azione per la lotta alla desertificazione (2019)  
- Linee-guida per l'adattamento dell'agricoltura ai c.c. (2020)



# L'adattamento ai cambiamenti climatici a livello locale

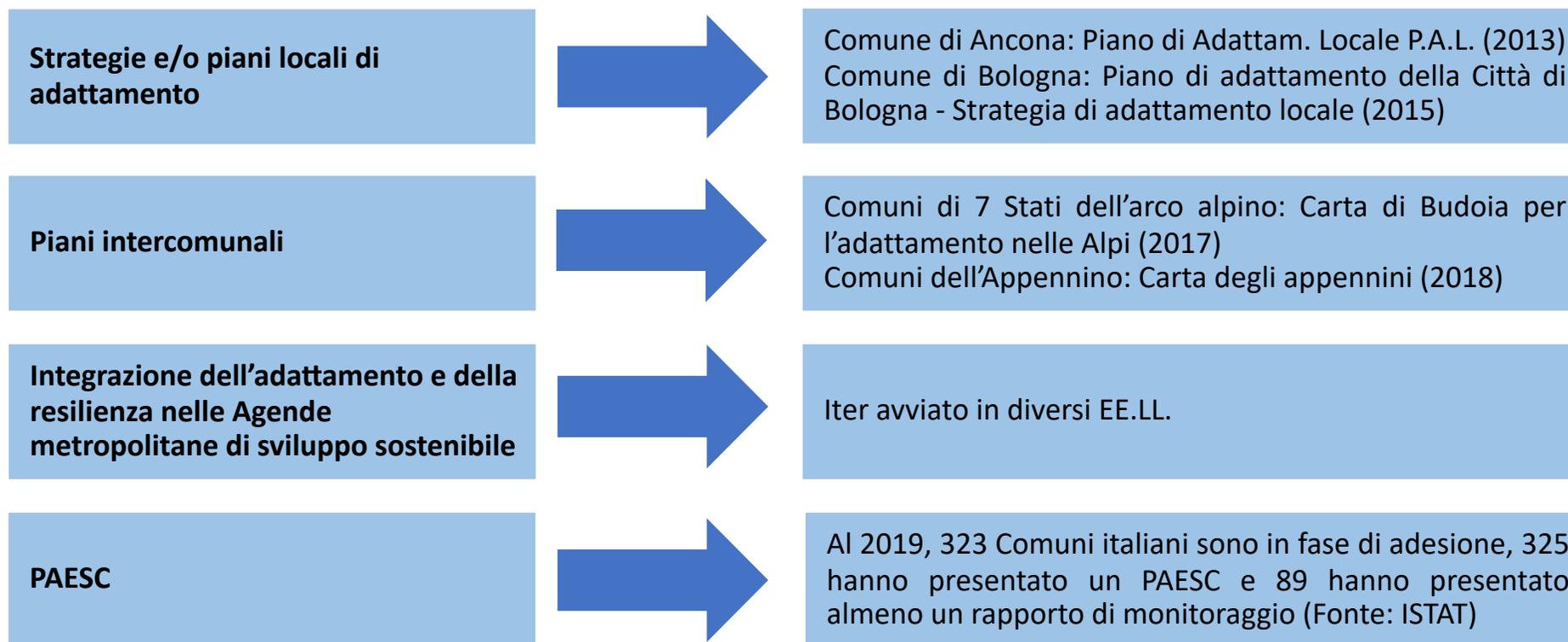
Un fondamentale ruolo nell'attuazione dell'adattamento ai cambiamenti climatici è svolto dagli EE.LL. nell'ambito delle proprie potestà.

La base giuridica è costituita da:

- art. 114, VI co. Cost.: «I Comuni, le Province, le Città metropolitane e le Regioni sono enti autonomi con propri statuti, poteri e funzioni secondo i principi fissati dalla Costituzione»
- art. 117, III co. Cost.: «.. I Comuni, le Province e le Città metropolitane hanno potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite»
- art. 4, l. 5 giugno 2003, n.131: «1. I Comuni, le Province e le Città metropolitane hanno potestà normativa secondo i principi fissati dalla Costituzione. La potestà normativa consiste nella potestà statutaria e in quella regolamentare»



# Strumenti di adattamento ai cambiamenti climatici a livello locale



## Il Patto dei Sindaci (“Covenant of Mayors”)

**2008** – Il Covenant of Mayors è un’iniziativa lanciata dalla Commissione UE per coinvolgere e supportare i Sindaci nel raggiungimento degli obiettivi UE su clima ed energia, con la previsione di una riduzione di GHG di almeno il 20% da perseguire attraverso la redazione e approvazione di un Piano d’Azione per l’Energia Sostenibile (PAES).

**2014** - Per concorrere al raggiungimento degli obiettivi definiti dalla Strategia UE di Adattamento, e per l’attuazione di strategie, piani e azioni di adattamento ai c.c. la Commissione ha lanciato l’iniziativa “Mayors Adapt”.

**2015** - Per perseguire una maggiore sinergia tra le politiche di mitigazione e adattamento le due iniziative “Covenant of Mayors” e “Mayors Adapt” sono state unite nel nuovo Patto dei Sindaci per il Clima e l’Energia (“Covenant of Mayors for Climate and Energy”).

**2014** - Parallelamente, in vista della COP21 di Parigi, nel 2014 era stato lanciato il Compact of Mayors, una coalizione internazionale di città impegnate nella riduzione delle emissioni di gas serra e nell’aumento della resilienza ai cambiamenti climatici.

**2017** - Covenant of Mayors for Climate and Energy e Compact of Mayors sono state unite nel “Patto Globale dei Sindaci per il Clima e l’Energia” (“Global Covenant of Mayors for Climate and Energy”), a fungere da piattaforma unica a livello internazionale, e nel cui ambito gli EE.LL. sono chiamati a definire obiettivi al 2030 e ad intraprendere la preparazione e presentazione di un Piano d’Azione per l’Energia Sostenibile e il Clima (PAESC).

Fonte: ISPRA, Stato di attuazione del Patto dei Sindaci in Italia, 2020

## Le 3 fasi per la partecipazione al Patto dei Sindaci

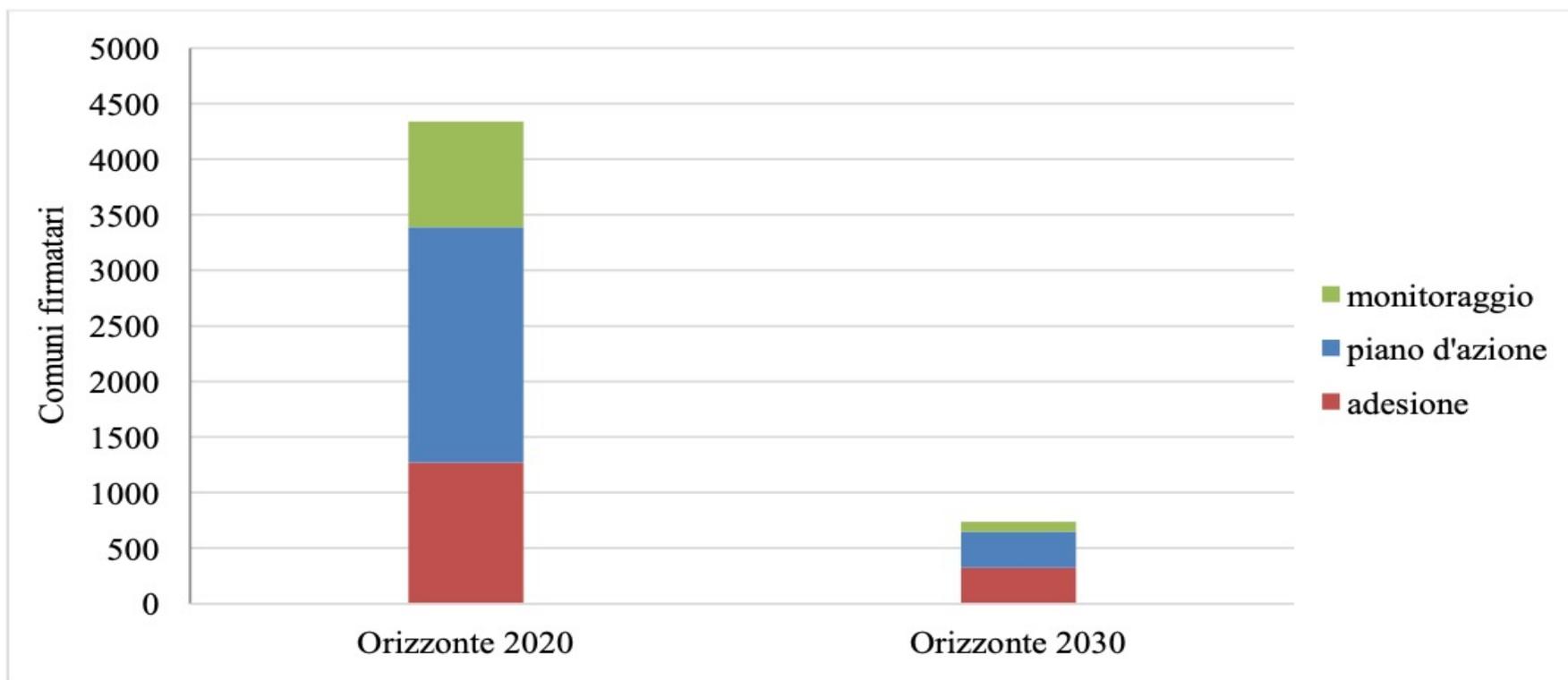
La partecipazione delle amministrazioni locali all'iniziativa Patto dei Sindaci prevede oggi tre fasi:

- **adesione**, atto con cui il Sindaco del Comune, in seguito a deliberazione favorevole da parte del Consiglio Comunale o di un organo equivalente, formalizza la partecipazione dell'amministrazione e l'impegno ad attuare le fasi successive
- **presentazione di un piano d'azione (PAES/PAESC)**, entro due anni, per approvazione da parte della struttura preposta del Patto dei Sindaci (sui piani il Joint Research Center della Commissione Europea svolge un'analisi valutativa), passaggio che richiede in via preventiva la realizzazione di un inventario di base delle emissioni di gas serra (IBE) e, nel caso del PAESC, l'integrazione delle considerazioni in materia di adattamento attraverso una o più valutazioni per il rischio e la vulnerabilità (VRV)
- **monitoraggio**, che consiste nella verifica dei progressi nell'attuazione degli impegni intrapresi con la stesura di appositi rapporti di monitoraggio su base biennale, con l'alternanza di relazioni di intervento (dopo due anni dalla presentazione del Piano) e resoconti completi (dopo quattro anni dalla presentazione del Piano)

Fonte: ISPRA, Stato di attuazione del Patto dei Sindaci in Italia, 2020

## Stato di attuazione in Italia del Patto dei Sindaci

**Tabella 3** – Stato di attuazione dell’iniziativa Patto dei Sindaci rispetto agli orizzonti al 2020 (PAES) e al 2030 (PAESC) (agosto 2019). Elaborazione su dati del Centro Comune di Ricerca (JRC) e successive revisioni, incrociati con dati ISTAT.



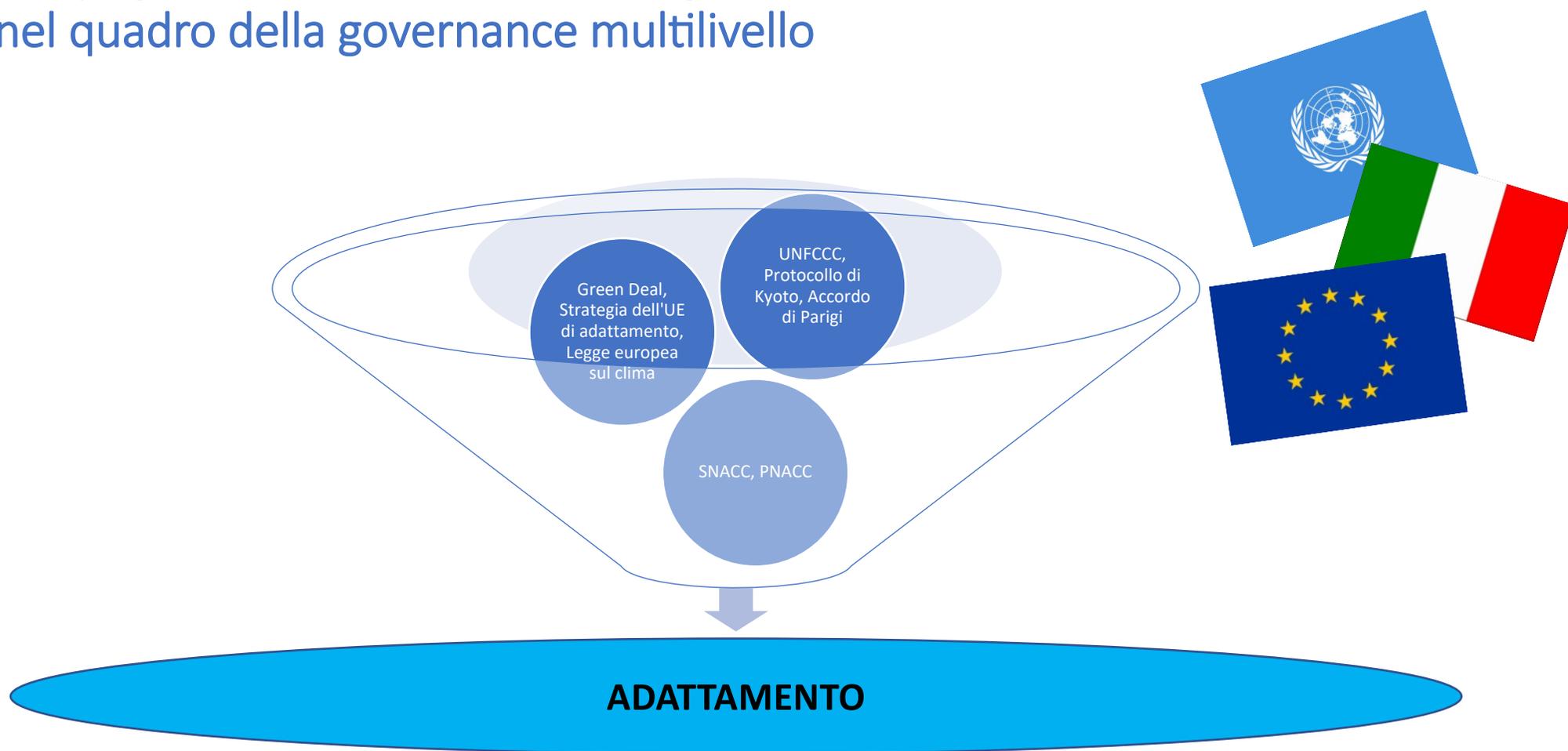
Fonte: ISPRA, Stato di attuazione del Patto dei Sindaci in Italia, 2020

# Alcuni strumenti di supporto: le Piattaforme UE e ISPRA (in fieri) sull'adattamento ai cambiamenti climatici

The screenshot shows the homepage of the Climate ADAPT platform. At the top, there is a navigation bar with the logo 'Climate ADAPT' and the tagline 'SHARING ADAPTATION INFORMATION ACROSS EUROPE'. The navigation menu includes 'ABOUT -', 'EU POLICY -', 'COUNTRIES, TRANSNATIONAL REGIONS, CITIES -', 'KNOWLEDGE -', and 'NETWORKS'. A search bar and links for 'Help' and 'My Climate-ADAPT' are also present. The main content area features a large image of birds on a beach with a text box titled 'About Climate Change Adaptation in Europe'. Below this, there are several icons for 'Getting Started', 'Search the Database', 'EU Sector Policies', 'Country Profiles', 'Case Studies', and 'Adaptation Support Tool'. A section titled 'Case studies' provides information about the platform's flagship initiatives and includes a link to a 'Case studies booklet'.

The screenshot displays the Italian National Climate Adaptation Platform questionnaire. At the top, there are logos for 'sina sistema informativo nazionale ambientale', 'ISPRA Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale', and 'Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente'. The main heading is 'Questionario sulla Piattaforma Nazionale Adattamento Cambiamenti Climatici'. Below the heading, there are three buttons: 'Avanti >', 'Uscire e ripulire l'indagine', and 'Caricare il questionario incompleto'.

## L'impegno nell'adattamento di Regioni ed Enti Locali nel quadro della governance multilivello



# Il Progetto CReIAMO PA e la Linea di Intervento 5 «Rafforzamento della capacità amministrativa per l'adattamento ai cambiamenti climatici»



CReIAMO PA



## Il percorso istituzionale della ex DG CLEA del MiTE per l'adattamento ai c.c.

La ex Direzione Generale per il Clima, l'Energia e l'Aria del MiTE ha avviato **un percorso istituzionale** finalizzato a:

- **diffondere a livello regionale e locale la cultura dell'adattamento** ai cambiamenti climatici
- **superare le disparità territoriali in merito all'attuazione di percorsi di adattamento**, coerentemente con i contenuti della SNAC e del PNACC



## La Linea di intervento 5 del Progetto CReIAMO PA

Il percorso istituzionale per l'adattamento ai c.c. del MiTE è alla base delle attività previste dalla Linea di intervento 5 **«RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA PER L'ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI»** del **Progetto CReIAMO PA** (Asse 1 del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020), di cui Sogesid Spa è soggetto attuatore e il MiTE è beneficiario.

# Le attività della Linea 5 previste dal Progetto CReIAMO PA

## ➤ Sviluppo di competenze:

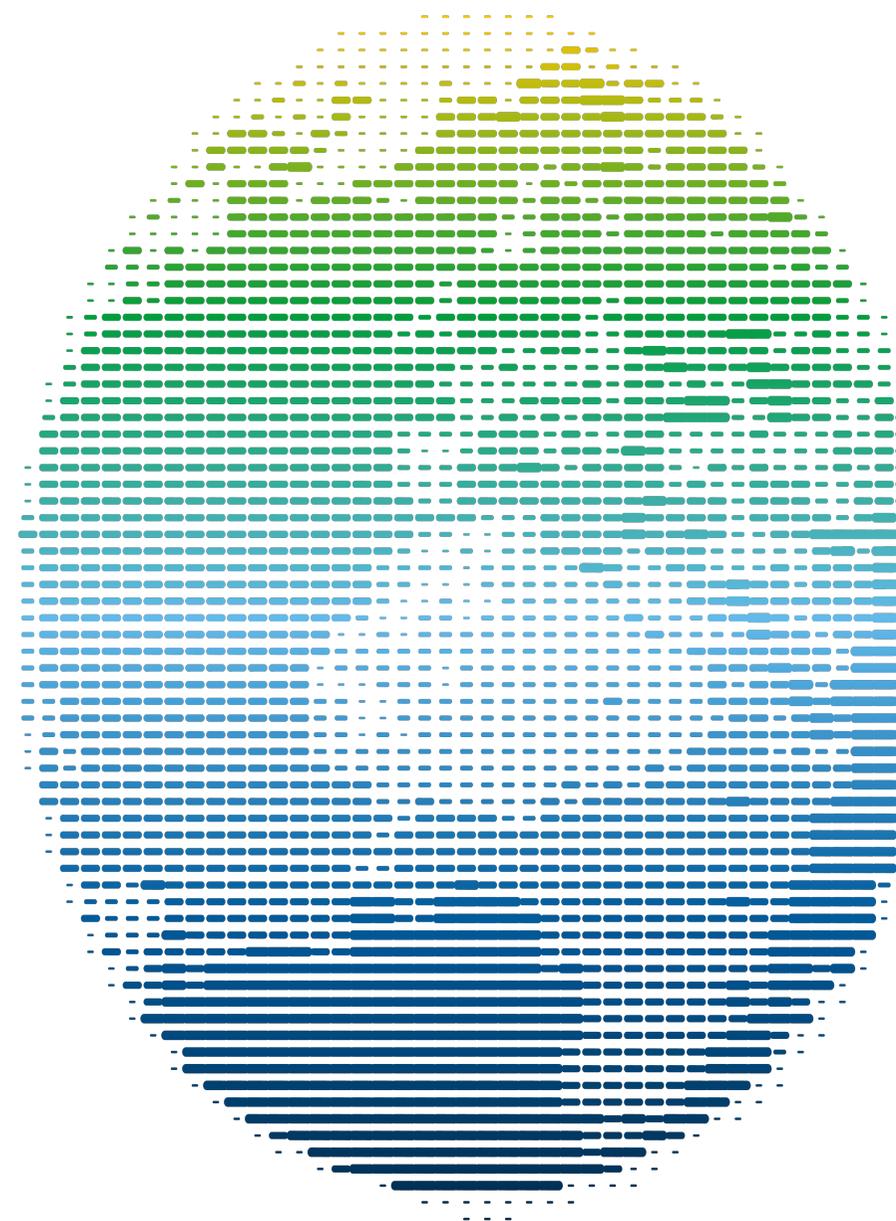
- Affiancamenti on the job
- Summer school

## ➤ Definizione di documenti metodologici

## ➤ Diffusione dei documenti metodologici:

- Workshop
- Tavoli tecnici
- Convegni

# La governance per l'adattamento ai cambiamenti climatici delineata nelle Metodologie della Linea 5



## Le 3 «Metodologie» prodotte dalla L5

La Linea 5 ha prodotto, nel 2020, **3 «Metodologie»** rivolte ai decisori pubblici nazionali, regionali e locali, intese a supportare le Amministrazioni nell'elaborazione di **strategie e piani di adattamento** e, in generale, nell'affrontare le questioni più rilevanti poste dagli impatti del mutamento climatico:

1. “Metodologie per la definizione di **strategie e piani regionali** di adattamento ai cambiamenti climatici”
2. “Metodologie per la definizione di **strategie e piani locali** di adattamento ai cambiamenti climatici”
3. “I principi dell'analisi economica integrata per la **valutazione dei costi** del cambiamento climatico”

Le Metodologie sono corredate da 3 Allegati:  
«Schede operative», «Schede informative» e «Glossario».



# Gli Allegati alle Metodologie

Le Metodologie per la definizione di strategie regionali/locali sono corredate da **tre Allegati** intesi a supportare le Amministrazioni nell'elaborazione di strategie/piani di adattamento e, più in generale, nell'affrontare le questioni più rilevanti poste dagli impatti del mutamento climatico sulla vita delle comunità:

**1) Le Schede operative** contengono strumenti che aiutano a rendere esecutiva la metodologia di adattamento individuata; forniscono un vasto repertorio di precisazioni concettuali di base, esempi di metodi e tecniche che possono essere utilizzati per adeguare la pianificazione e per facilitare l'integrazione di criteri e indirizzi di adattamento.

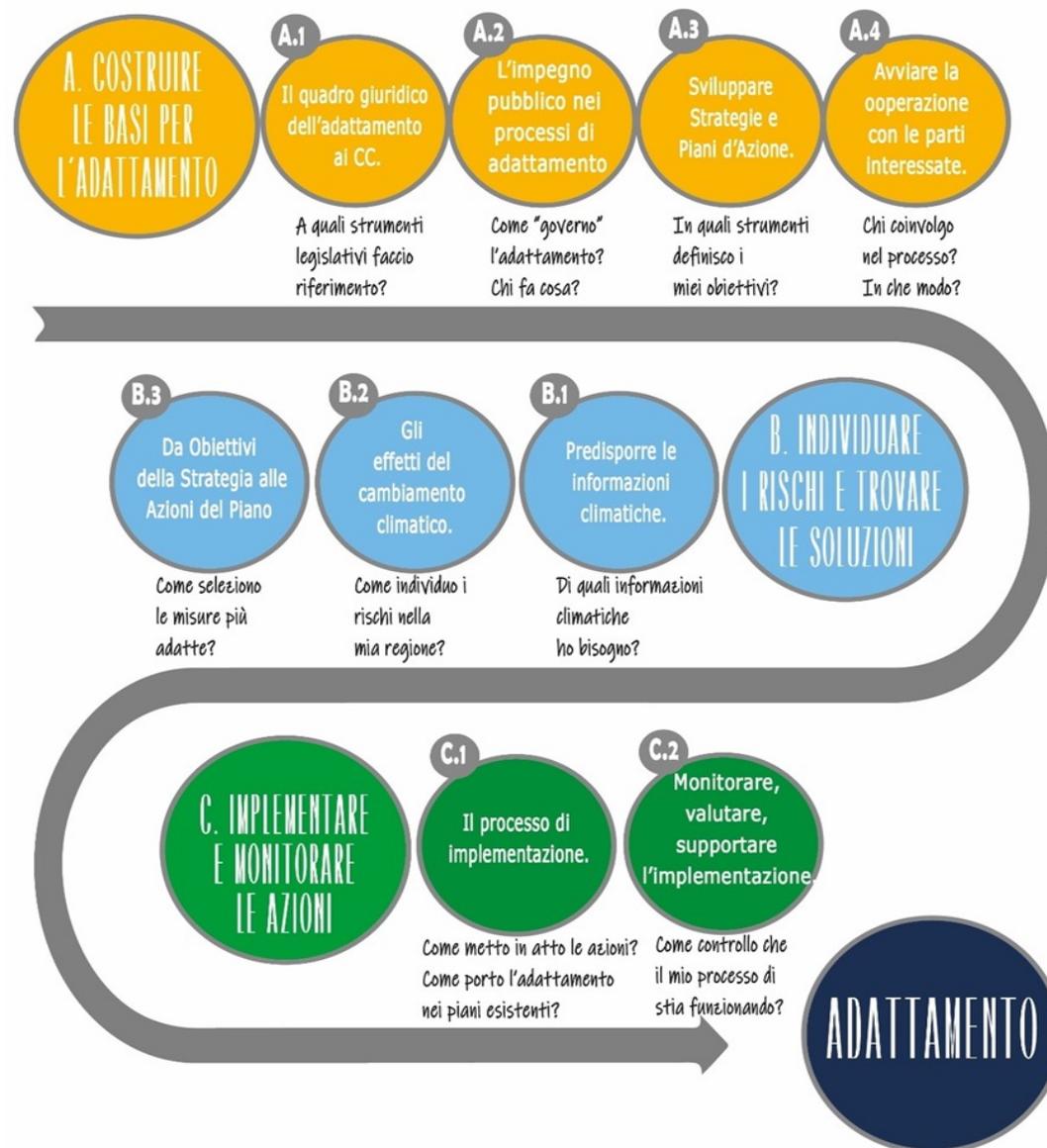
**2) Le Schede informative**, in cui sono sistematizzate le indicazioni raccolte durante la prima fase del Progetto CReIAMO PA, e comprendono informazioni aggiornate sui progetti di ricerca in corso, sulle linee guida generali o settoriali prodotte in Italia a livello di Regioni ed EE.LL., nonché sulle buone prassi e le risorse di riferimento (ad es. fonti di finanziamento, reti progettuali nazionali ed europee) che possono aiutare a pianificare e attuare operativamente le risposte al cambiamento climatico.

**3) Il Glossario**, che contiene voci e concetti derivati dalla scienza del clima, relativi ad aspetti metodologici e tecnici, nonché ai processi amministrativi e di *policy*.



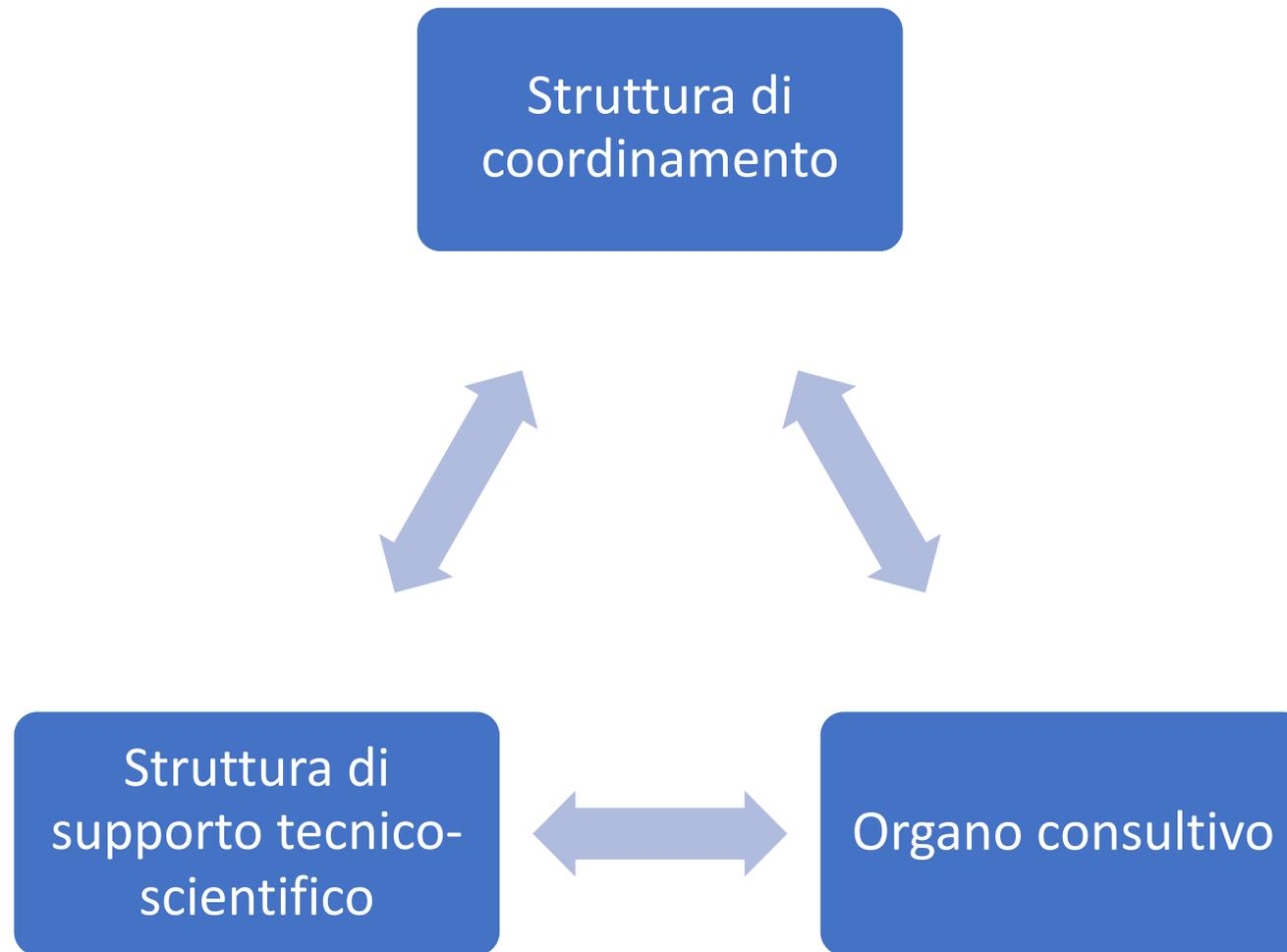
# Il percorso per l'adattamento ai cambiamenti climatici

Illustrazione grafica del percorso indicato alle Amministrazioni per attuare l'adattamento, come delineato nelle «Metodologie per la definizione di strategie e piani regionali di adattamento ai cambiamenti climatici» della Linea 5 del Progetto CReIAMO PA



Fonte: CReIAMO PA - Linea 5, Metodologie per la definizione di strategie e piani regionali di adattamento ai cambiamenti climatici

## La struttura regionale di governance delineata nelle Metodologie



## La struttura regionale di governance: a) struttura di coordinamento

È una struttura di raccordo al cui interno sono messe a sistema le diverse competenze

Viene individuata tra organi e autorità a vario titolo competenti in materia di cambiamenti climatici, nei diversi livelli di *governance*, una volta ricostruito lo schema delle competenze sull'adattamento all'interno dell'amministrazione e al di fuori di essa



## La struttura regionale di governance: a) struttura di coordinamento

I compiti della struttura di coordinamento dovrebbero riguardare i seguenti aspetti:

- *gestione della formazione della strategia regionale (o locale) e dei piani di azione;*
- *individuazione degli strumenti disponibili per sostenere le azioni di adattamento nei diversi settori;*
- *gestione delle attività di monitoraggio dell'attuazione delle azioni di piano e della loro efficacia;*
- *garantire la diffusione di informazioni in merito a strumenti e fonti di finanziamento per l'attuazione delle politiche di adattamento, assicurando inoltre la diffusione e lo scambio di buone pratiche tra i diversi settori e livelli territoriali;*
- *garantire i processi partecipativi, anche attraverso il coordinamento delle attività degli organi consultivi eventualmente costituiti (ad es. forum regionali o locali);*
- *collaborazione, nell'ambito delle attività di coordinamento tra il livello regionale e il livello locale, con le amministrazioni locali nella definizione delle loro iniziative in materia di adattamento (ad es. nell'elaborazione dei PAESC).*



## La struttura regionale di governance: b) s. di supporto tecnico-scientifico

Si occupa in modo permanente (non solo nella fase iniziale dell'acquisizione ed elaborazione delle informazioni climatiche) degli aspetti tecnico-scientifici di livello territoriale sottesi alla predisposizione, attuazione, monitoraggio, e aggiornamento di strategie, piani e altre iniziative

Andrebbe istituita a livello regionale con la partecipazione in primo luogo delle ARPA cui potrebbero essere attribuiti compiti relativi alle esigenze che scaturiscono sia dall'amministrazione regionale, sia dalle amministrazioni locali.



## La struttura regionale di governance: b) s. di supporto tecnico-scientifico

I compiti della struttura di supporto tecnico-scientifico dovrebbero riguardare i seguenti aspetti:

- *raccolta delle informazioni climatiche, predisposizione del profilo climatico e valutazione degli scenari climatici futuri;*
- *valutazione dei rischi e degli impatti climatici a livello territoriale e settoriale, contribuendo alla definizione di analisi di impatto degli effetti dei cambiamenti climatici in corso e previsti sui diversi settori civili, di servizio e produttivi e sugli ambienti urbani e naturali, attivando anche specifiche collaborazioni con istituti ed enti competenti, e considerando le esternalità ambientali-sociali-economiche derivanti dal cambiamento climatico;*
- *valutazione della vulnerabilità e della capacità adattativa a livello territoriale e settoriale;*
- *supporto alla valutazione dell'efficacia di strategie e piani;*
- *supporto alla individuazione di specifiche opzioni di intervento settoriali;*
- *promozione e partecipazione a progetti di ricerca applicata, ad altri progetti, e a iniziative legate all'adattamento ai cambiamenti climatici;*
- *cooperazione alla redazione e valutazione dei piani e programmi regionali e locali per l'adattamento ai cambiamenti climatici, garantendo la coerenza tra le politiche settoriali e le strategie di lotta ai cambiamenti climatici;*
- *promozione di iniziative per la divulgazione e comprensione del tema climatico, con specifiche pagine web e altri mezzi di informazione, quali rapporti tecnici, cartografie, basi di dati open.*



## La struttura regionale di governance: c) organo consultivo

Garantisce il diritto di partecipazione ai processi decisionali, di informazione e di consultazione a tutti coloro che sono espressione e portatori di interessi diffusi

Può essere composto da esperti e rappresentanti degli enti locali e territoriali, delle formazioni sociali e della società civile, delle categorie produttive, delle organizzazioni operanti nel settore, e della ricerca

Attraverso la sua istituzione sono favoriti il coinvolgimento e la partecipazione attiva delle comunità locali nella transizione verso l'adattamento ai cambiamenti climatici e uno sviluppo più sostenibile



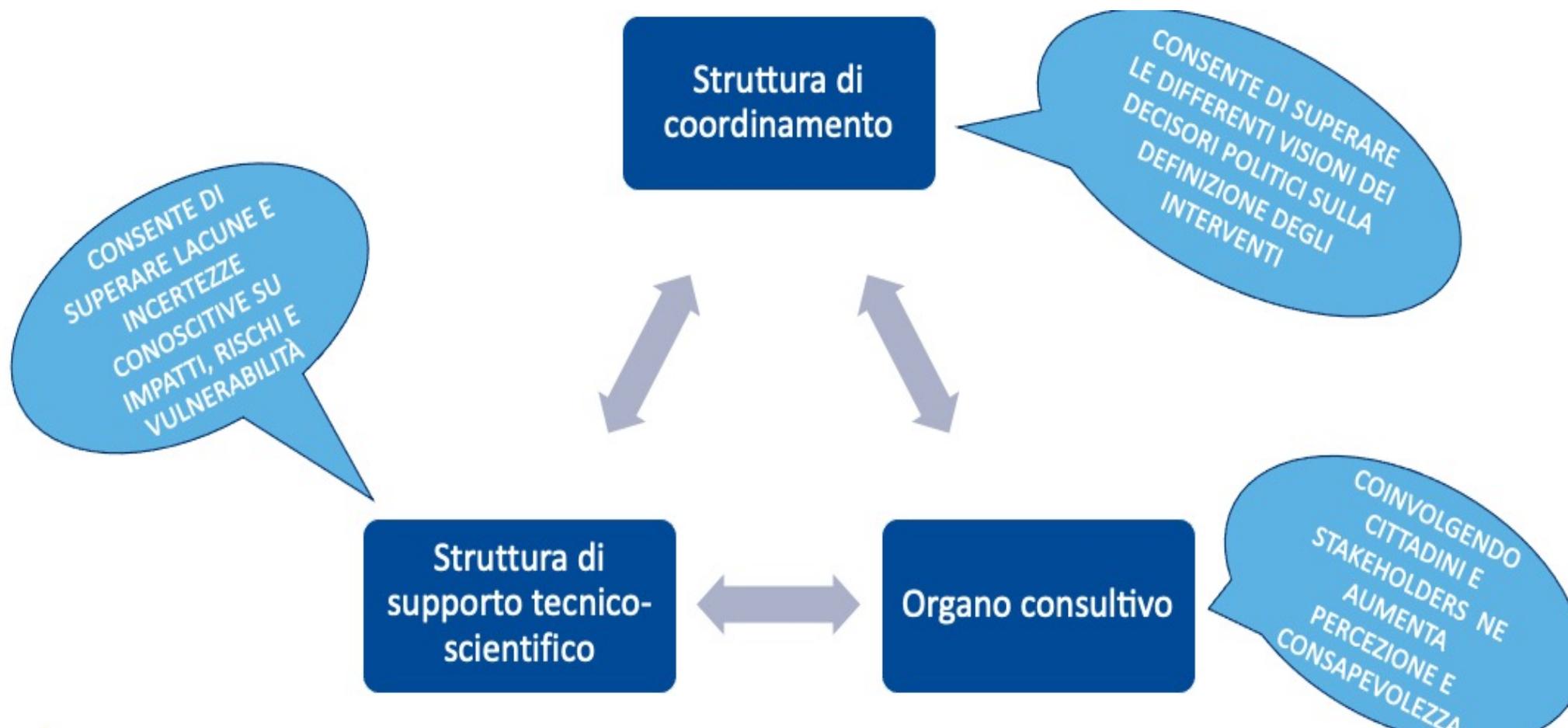
## La struttura regionale di governance: c) organo consultivo

I compiti dell'organo consultivo dovrebbero riguardare i seguenti aspetti:

- *valorizzazione delle esigenze dettate dagli impatti del cambiamento climatico a livello territoriale e settoriale;*
- *promozione e realizzazione dei diritti e degli interessi coinvolti;*
- *contributo alla elaborazione delle politiche, della programmazione e della disciplina in materia climatica della regione o dell'ente locale.*



# La struttura di governance delineata nelle Metodologie della Linea 5 del Progetto CReIAMO PA



Progetto CReIAMO PA- Linea 5: «Rafforzamento della capacità amministrativa per l'adattamento ai cambiamenti climatici»

## Web e contatti

Web: <https://creiamopa.minambiente.it/index.php/priorita/priorita-3/linea-5>

e-mail: [Creiamopa.adattamento@minambiente.it](mailto:Creiamopa.adattamento@minambiente.it)

Le 3 Metodologie sull'adattamento ai c.c. della Linea 5 sono reperibili in:

<https://creiamopa.minambiente.it/index.php/comunicazione/agenda/418-I5-convegno-26112020>



**CReIAMO PA**

**Grazie per l'attenzione**



**CReIAMO PA**